



Startbesluit Raad

Onderwerp	<i>Leertraject dialoogproces gemeenschapsvoorzieningen</i>		
Portefeuilleh.	Wethouder J. Gerats	Ambtelijk contact	Bram Loeffen, 043-3507131 bram.loeffen@maastricht.nl
Bijlagen			

	Onderwerp	Toelichting
1	Aanleiding / probleemschets	<p>De gemeente Maastricht kent op dit moment een ruim aanbod aan gemeenschapsvoorzieningen. Bij sommige daarvan, zoals bij de gemeenschapshuizen en buurtbróks, levert de gemeente een financiële bijdrage aan de exploitatie. Andere 'ruimte voor ontmoeting' wordt door andere partijen aangeboden, bijvoorbeeld door zorg- en welzijnsinstellingen, particuliere stichtingen en commerciële verhuurders. Maastricht heeft de beschikking over een uitgebreide infrastructuur, maar het aanbod en de vraag blijken uit elkaar te lopen als gevolg van veranderingen in de samenleving.</p> <p>Zo voldoen de aangeboden accommodaties niet voor alle doelgroepen aan de vraag naar ontmoetingsruimtes. Daarnaast staan veel van deze locaties onder druk als gevolg van demografische verandering, gewijzigde leefpatronen en de verruiming van het aanbod. Ook is er onvoldoende kennis van de effectiviteit van het aanbod. Innovatie en doorontwikkeling is daarom noodzakelijk; we zoeken daarbij naar concepten die vormen van ontmoeting, dagbesteding en (re)integratie combineren. Enerzijds om de gewenste beweging van individuele naar algemene voorzieningen te maken, anderzijds om die algemene voorzieningen toekomstbestendig en betaalbaar te maken. Zeker nu in het kader van de drie decentralisaties de verantwoordelijkheid zo nadrukkelijk bij de gemeenten komt te liggen.</p> <p>De gemeenschapsvoorzieningen zijn een belangrijk onderdeel van de nieuwe structuur van het sociale domein, en moeten er voor zorgen dat er minder beroep hoeft te worden gedaan op (duurdere) individuele voorzieningen. Gemeenschapsvoorzieningen zijn publiek toegankelijke plekken in de stad voor ontmoeting en ondersteuning, dóór, vóór en mét burgers. In de sfeer van de transformatie van het sociale domein moet het huidige aanbod tegen het licht worden gehouden. Het opbouwen van toekomstgericht aanbod aan sociaal-maatschappelijke ontmoetingsruimte kan door nieuwe vormen op te zetten, of door bestaande vormen aan te passen of uit te bouwen. Soms betekent het ook dat bestaand aanbod zal verdwijnen.</p>
2	Wat is het gewenste resultaat?	<p><i>1. Beleidsdocument Integraal accommodatiebeleid</i> Het beleid op de gemeenschapsvoorzieningen heeft grote samenhang met de gewenste ambitie om tot een integraal accommodatiebeleid te komen. Het integraal accommodatiebeleid beschrijft de samenhang tussen de verschillende vormen van maatschappelijk vastgoed. Daarmee worden basisprincipes voor de maatschappelijke voorzieningen vastgesteld.</p> <p><i>2. Beleidsdocument gemeenschapsvoorzieningen</i> Een beleid voor de gemeenschapsvoorzieningen moet de kaders schetsen voor een toekomstbestendige infrastructuur aan gemeenschapsvoorzieningen. Het geeft daarnaast duidelijkheid over de rol die de gemeente daarbij speelt en de wijze waarop zij initiatief uit de samenleving ondersteunt. Hier moeten ook scherpe keuzes worden gemaakt ten aanzien van de toekomst van het bestaand aanbod</p>

Memo



3	Relatie met bestaand beleid	<p>In het bestuursakkoord <i>Wij Maastricht!</i> is afgesproken integraal accommodatiebeleid te voeren. Deze ambitie is uitgewerkt in een beleidsagenda maatschappelijk vastgoed, die in november 2014 is besproken met de raadscommissie Breed Welzijn. De beleidsagenda vormt de start van deze aanpak voor maatschappelijk vastgoed en schetst de vervolgstappen die in de komende jaren worden genomen. Hoofddoel is regie te voeren en te komen tot een betere aansluiting van vraag en aanbod van maatschappelijk vastgoed. Een van de vervolgstappen is het bepalen van de strategie voor de gemeenschapsvoorzieningen in Maastricht.</p> <p>Het integraal accommodatiebeleid heeft grote samenhang met de geplande actualisatie van de structuurvisie in 2016. Het centrale thema 'ruimte voor ontmoeting' zal ook bij de herijking van het ruimtelijk beleid een van de pijlers zijn. De discussies met de stad over het integraal accommodatiebeleid worden daarom zoveel mogelijk opgepakt in lijn met de (voorbereiding van) de actualisatie van de structuurvisie. Daarnaast wordt aangesloten bij het nieuwe beleid van de gemeente voor het sociaal domein, in het bijzonder de uitvoering jeugdzorg, de WMO/AWBZ en participatiewet (drie decentralisaties).</p>
4	Participatie	<p>Het thema gemeenschapsvoorzieningen is een bijzonder gevoelig en politiek thema. Het is een onderwerp dat vele betrokkenen kent, en waarbij diverse disciplines bij elkaar komen. Denk daarbij in het bijzonder aan sociaal beleid, ruimtelijke ordening en burgerparticipatie. De ervaring leert dat het (spreken over) wijzigen, samenvoegen of sluiten van maatschappelijke accommodaties altijd met weerstand gepaard gaat.</p> <p>Om zoveel mogelijk mensen te betrekken bij het nieuwe beleid zal een uitgebreid participatietraject worden vormgegeven. Dat zal bestaan uit een proces van beleidsparticipatie waarbij diverse interactieve bijeenkomsten georganiseerd worden met organisaties en burgers uit de stad. Doel van het participatietraject is breed draagvlak voor de uitgangspunten van het beleid. Dit dialoogproces van beleidsparticipatie is één van de vijf leertrajecten van de bestuursopdracht Burgerparticipatie. Als referentieprojecten voor het proces wordt gekeken naar de processen van de binnenstadvisie, het nieuwe subsidiebeleid vrijwilligersorganisaties welzijn, zorg en buurtgelden en de structuurvisie.</p> <p>Vanuit de leerpunten van deze referentieprocessen wordt voorgesteld om dit proces te ondersteunen met een gezamenlijke training voor betrokken ambtenaren, college- en raadsleden van de gemeente Maastricht. Doel is gezamenlijk te reflecteren op de veranderingen, en kennis en ervaringen over de eigen rollen daarin te delen. Het vormgeven van een nieuwe infrastructuur van gemeenschapsvoorzieningen betekent namelijk veel meer dan enkel het opstellen van beleidskaders. Het vraagt ook om een nieuwe manier van (samen)werken waarbij meer dan voorheen wordt aangesloten op initiatieven uit de samenleving.</p>
5	Planning	<p>Na vaststelling van het startbesluit wordt een concreet voorstel opgesteld voor het participatieproces en de inhoudelijke kaders. Dit concreet voorstel zal – door het te agenderen voor de stadsronde eind maart 2015 – in samenspraak met de stad en uw Raad worden opgesteld. Vervolgens wordt het proces en de inhoudelijke kaders ter besluitvorming aan uw Raad voorgelegd in april 2015. Ter voorbereiding op de inhoudelijke discussie is een uitvoeringsbeeld opgesteld waarin feiten en cijfers over de huidige Maastrichtse</p>



		<p>gemeenschapsvoorzieningen op een rij zijn gezet.</p> <p>Op basis van de inhoudelijke kaders en het vastgestelde proces wordt in de periode mei 2015 tot en met oktober 2015 het participatietraject met de stad doorlopen. Eind 2015 wordt als eerste beleidskader het integraal accommodatiebeleid ter besluitvorming aan uw Raad aangeboden.</p> <p>Het opstellen van het beleidsdocument gemeenschapsvoorzieningen is een verdere uitwerking binnen het integraal accommodatiebeleid. Daarom loopt voor dit onderdeel het participatietraject door tot medio 2016. Dit moet een gedragen beleidsdocument gemeenschapsvoorzieningen opleveren. Medio 2016 wordt dit document aan uw Raad ter besluitvorming aangeboden.</p> <p>Het trainingsprogramma voor ambtenaren, college- en raadsleden loopt tijdens het gehele proces door en moet het proces van beleidsparticipatie versterken.</p>
6	Rolverdeling	<p>Het College is verantwoordelijk voor een zorgvuldige begeleiding van de beide genoemde processen. Daarnaast dragen zij verantwoordelijkheid voor een tijdige en zorgvuldige uitwerking en aanbieding van de inhoudelijke beleidsdocumenten.</p> <p>De Raad heeft de bevoegdheid om vooraf het proces en de inhoudelijke kaders vast te stellen. Daarnaast is de Raad aan zet bij besluitvorming over de beide beleidsdocumenten. Aanvullend wordt in het kader van het leertraject van de Raad gevraagd deel te nemen aan de participatiemomenten. Dat bestaat enerzijds uit de discussie- en werkvormen die met de stakeholders worden georganiseerd. Anderzijds wordt van Raadsleden gevraagd deel te nemen aan het trainingstraject. Het zal een gezamenlijke zoektocht zijn om een juiste balans te vinden tussen nauwe betrokkenheid van de Raad en het op hoofdlijnen aansturen van het College.</p>